

[브리핑 요약]

FOCUS: 국경없는의사회 우크라이나 긴급 대응 브리핑

2022년 7월 22일(금)

[환영사]

티에리 코펜스(Thierry Coppens) 국경없는의사회 한국 사무총장

- ❖ 한국의 여권법에 따라 우크라이나가 여행금지 국가로 지정되면서 한국인 활동가들의 파견에 제약이 따르고 있습니다.
- ❖ 분쟁지역에 대한 접근성은 인도주의 활동에 있어 가장 근본이자 시작점입니다. 하지만 한국의 여행금지 제도는 우크라이나 뿐만 아니라 여행금지 국가로 지정된 예멘, 아프가니스탄과 같이 분쟁이 일어나고 있는 지역에서 한국인 활동가들이 가진 경험과 기술로 인도적 지원에 기여하는 것을 제한합니다.
- ❖ 한국 정부가 비영리기관들이 인도주의 활동에 대한 책임을 다 할 수 있도록 여권법을 재검토해주기를 바랍니다. 국제인도법에 따라 비영리기관 및 활동가, 인도주의 활동을 범죄화하거나 제한하는 일은 없어야 할 것입니다.

[브리핑]

케이트 화이트(Kate White) 국경없는의사회 긴급 프로그램 매니저

- ❖ 우크라이나는 고령화하고 있는 사회이고, 많은 고령 인구가 위기 상황이 닥쳐도 쉽게 이동하지 못하는 상황입니다.
- ❖ 우크라이나 동부 도네츠크(Donetsk)와 루한스크(Lugansk) 지역의 경우 분쟁 위기가 2014년부터 이어져 왔음에도, 현재 전쟁의 진행상황은 매우 갑작스럽고 충격적으로 받아들여지고 있습니다.
- ❖ 다행히 우크라이나는 유럽에서 병원의 환자 수용가능 인원이 인구수 대비 가장 높은 국가 중 하나입니다. 의료 기반시설을 잘 갖추고 있으며, 동유럽 국가들과 비교하여 인구수 대비 외과의 수도 많습니다.
- ❖ 국경없는의사회는 교전이 활발한 지역의 병상 과밀을 막기 위해 **의료 대피용 열차 (Medevac)**를 활용하여 1차치료를 받고 안정된 환자들을 상대적으로 좀 더 안전한 지역으로 이송하고 있습니다.
- ❖ 뇌전증, 당뇨, 고혈압, 심장병 등 만성질환을 가진 환자가 지하실 등에 피신해 있으면서 적시에 필요한 의료서비스를 받지 못하거나 병원에 가도 우선적인 진료 대상이 되지 않는 경우가 발생하고 있습니다. 국경없는의사회는 **지역 의료진과 협업해 필요한 의약품 수급을 지원**하고 있습니다.

- ❖ 또한 커뮤니티 시설에 피신 중인 주민을 대상으로 식수 등을 제공하며, 전기 공급이 원활하지 않은 곳에 보조배터리를 제공하는 등 지원을 제공하고 있습니다. 물과 전기 공급이 어려운 의료시설을 대상으로 자율 패키지(Autonomy Package)를 제공하여 계속해서 **의료서비스를 유지할 수 있도록 지원**하고 있습니다.
- ❖ 우크라이나 동부에서 유입되는 많은 환자수를 감당하는 데 어려움을 겪고 있는 1차의료 시설(보건소)을 지원하기 위해 국경없는의사회는 이동진료소를 통한 의료서비스를 제공하고 있습니다.
- ❖ **정신건강 지원** 또한 제공하고 있습니다. 마리우폴(Mariupol) 등 우크라이나 동부 지역에서 온 피란민 중에는 지하실에서 몇주간 피신해야 했던 사람들이 많습니다. 부상을 입거나 가족의 일원을 잃고, 집과 일터를 모두 잃은 사람들 또한 많았습니다. 특히 가족 중 18-65세 남성이 있는 경우, 징병제로 인하여 가족이 헤어져야 하는 상황을 겪으며 심리적으로 회복하기 힘든 큰 영향을 받고 있습니다. 정신건강 지원을 포함한 총체적인 의료서비스를 제공하는 것이 우크라이나 전역에 걸쳐 국경없는의사회가 전개하고 있는 활동 목표입니다.
- ❖ 국경없는의사회는 우크라이나에서 10년 이상 활동해오고 있고, 향후 장기간 활동을 전개해 갈 예정이기 때문에 우크라이나 보건부(Ministry of Health)와 긴밀한 협업 관계를 유지하는 데에도 노력을 기울이고 있습니다.
- ❖ **성·생식 건강(Sexual and Reproductive Health)**과 관련해서도 여성이 적시에 필요한 의료서비스를 받을 수 있도록 힘쓰고 있습니다. 특히 전쟁 발발 이후 성·젠더기반폭력(Sexual and Gender-Based Violence)이 증가함에 따라 이와 관련해 안전한 의료서비스를 제공하는 데에도 초점을 맞추고 있습니다.
- ❖ 전쟁이 장기화될 가능성이 높은 현재, 긴급 상황 속 긴급 상황(emergencies within emergencies)이 발생할 수 있습니다. 분쟁이라는 큰 카테고리 안에서, 현재 우크라이나 곳곳에 유행하고 있는 홍역이 그 예라고 할 수 있습니다. 우크라이나는 낮은 예방접종률로 인해 4년 전인 2018년 홍역이 유행했으며, 2019년 소아마비가 유행한 바 있습니다. 코로나19 또한 백신 접종률이 낮습니다. 향후 이 세 가지 질병이 유행할 가능성이 있습니다. 또한 2011년에는 콜레라가 유행했는데, 유럽 국가 중에서는 가장 최근 발생한 콜레라 유행이기도 합니다.
- ❖ 우크라이나 전역 및 인접한 국가에 있는 **피란민에 대한 지원**도 이어가고 있습니다. 전쟁이 장기화되면서 인접국인 폴란드의 경우 그동안 많은 시민들의 자원봉사를 통해 필요한 인력 및 서비스 지원이 이루어졌으나 이를 지속하는 것이 어려워지면 지원이 부족해질 수 있습니다.

[질의응답]

- 1) **현재 우크라이나의 활동하는 활동가의 안전을 보장하는 데 어려움은 없는지 궁금합니다. 우크라이나 뿐만 아니라 무력분쟁지역에서 긴급 대응 활동을 할 때 구호활동가의 안전을 위한 매뉴얼이 있는지요?**
 - ➔ 모든 국경없는의사회 현장에는 안전 정책(Security Policy)이 있습니다. 해당 지역에서 국경없는의사회가 어떻게 활동을 전개할 것인지, 서로 다른 지역 간 어떻게 이동할 것인지 등에 대한 내용을 상세히 다룹니다. 활동 지역에는 폭발로부터 안전한 지하벙커가 있고, 필요에 따라 장기간 생활할 수 있도록 화장실, 커뮤니케이션 장비 등 필요한 모든 것이 마련되어 있습니다. 상황을 늘 주도면밀하게 모니터링하며, 모니터링에 필요한 자원을 항상 갖추고 있습니다. 위협 요소가 발견되면, 활동가에게 위험이 가해질 가능성을 최소화하고자 합니다. 또한 활동가 개인이 위험을 느끼고 활동을 종료하고자 하는 경우 언제든지 활동을 중단할 수 있습니다.

- 2) **우크라이나에서의 대응 활동은 어떤 기준이나 정보를 기반으로 결정되는지 궁금합니다. 또, 전쟁이 장기화될 경우 국경없는의사회의 활동 범위나 방향성, 우선순위는 어떻게 조정되는지요?**
 - ➔ 국경없는의사회는 기본적으로 지원대상의 필요에 따라 활동을 전개합니다. 제공하는 의료 지원에 중복되는 지점이 없도록 하기 위해 특정 지역에서 어떤 단체가 어떤 지원을 하고 있는지 검토한 후 의료서비스가 부족하다고 판단되는 영역에서 지원하고 있습니다. 국경없는의사회가 가장 밀접하게 협력하는 기관은 보건부(Ministry of Health)인데, 보건부는 여전히 우크라이나 국민들의 건강을 책임지는 역할을 다하고자 노력하고 있습니다. 지속적인 변화를 인지하고 변화에 신속하고 유연하게 대응해 환자의 필요를 충족하고자 하는 노력이 가장 중요합니다. 지난 2월 전쟁이 발발했을 때는 병상 부족이 가장 시급한 문제였고 효과적인 환자 분류 및 응급 환자 대응 프로세스가 미흡한 문제가 있었지만 이와 관련해 트레이닝 및 필요한 물자를 병원에 제공함으로써 이를 6주 안에 해결했습니다.

- 3) **전쟁 전후에 정신적 트라우마를 경험한 사람들에게 정신건강을 지원하는 것이 중요하다고 언급하셨는데 이러한 활동에는 구체적으로 어떤 것들이 있는지 궁금합니다.**
 - ➔ 비슷한 경험을 가진 주민들을 대상으로 그룹세션을 진행하고 있고, 미술치료나 정원관리(Gardening) 프로그램도 진행하고 있습니다. 1:1 심리상담 세션도 진행하고 있습니다. 정신건강의학과 상담도 같이 진행하고 있는데, 정신건강의학과 전문의를 통해 약을 처방하거나, 일반 의사도 세계보건기구(WHO)가 마련한 프로그램을 통해 필요한 약이 적시에 환자들에게 처방할 수 있도록 하고 있습니다.

- 4) **국경없는의사회의 중요한 활동 원칙 중 하나는 '중립성' 인데, 실제로 민감한 정치적 상황**

속에서는 중립성이 어떻게 실현되는지, 특히 현재 우크라이나와 같은 상황 속에서는 중립적인 위치를 유지하는 것이 어렵지 않은지 궁금합니다.

- 우크라이나 뿐만 아니라 모든 국가에서 활동하고 있는 국경없는의사회 활동가들이 단체의 원칙과 활동 방식을 이해하는 것이 중요합니다. 국경없는의사회는 활동 지역에서 정부를 비롯한 모든 이해관계자와 투명하게 정보를 공유하고 있습니다. 우리가 보건부 및 국방부의 핵심 관계자와 공유하는 정보는 지역 보건소 행정 직원과 공유하는 정보와 다르지 않습니다. 국경없는의사회의 활동 전반에 있어, 지원 대상이 어느 나라의 국민인지보다는 이 분쟁의 참혹한 결과로서 피해를 당한 사람들을 돕는다는 것에 초점을 두고 있습니다.

[연사자 소개]

케이트 화이트(Kate White)는 호주에서의 수술장 간호사 경력을 바탕으로 2011년 국경없는의사회에서 활동을 시작했다. 이후 에볼라, 시리아 내전, 로힝야 난민 등 긴급구호 활동에 참여했고, 현재는 제네바 운영본부 긴급구호 데스크(Emergency Desk)에서 긴급 프로그램 매니저로 활동하고 있다.